

المملكة المغربية  
وزارة الداخلية  
إقليم الحسيمة  
جماعة الحسيمة



# ميزانية المواطن لجماعة الحسيمة السنة المالية 2022



# الفهرس

الصفحة	الموضوع
2	الفهرس .....
4	تقديم .....
5	ماهية ميزانية المواطن .....
7	الهدف من ميزانية المواطن .....
9	هيكله ميزانية الجماعة .....
11	تعريف الميزانية .....
15 - 13	النصوص المؤطرة لإعداد ميزانية الجماعة .....
17	المبادئ العامة للميزانية .....
19	مراحل وضع الميزانية واعتمادها .....
21	مشروع ميزانية السنة المالية 2022 .....
26 - 23	المداخيل .....
33 - 27	المصاريف .....
35	تقديم الحسابات الخصوصية .....
36	تلخيص الميزانية .....
37	بيان مجمع خاص بتحديد كفيات ادراج توازنات ميزانية الجماعة والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية برسم السنة المالية 2022 .....
40	خاتمة .....

نقد

في إطار عملية التحسن المستمر لشفافية الميزانية وترسيخ ثوابت الديمقراطية، لاسيما بعد اعتماد القانون التنظيمي الجديد لقانون المالية ودخوله حيز التنفيذ سنة 2016.

توج هذا المسار بتحسن مؤشر الميزانية المفتوحة.

وتطلعا منا إلى تحقيق المزيد من المكاسب في مجال الشفافية من أجل تواصل أفضل فإن الجماعة تسعى إلى تبسيط محتوى ميزانية الجماعة لفائدة المواطن وخاصة المواطن الحسيبي لاستيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد مختلف مواد الجماعات الترابية. وضعت جماعة الحسيمة وللمرة الأولى وثيقة تسمى :

## ميزانية المواطن للسنة المالية 2022

## ماهية ميزانية المواطن

تنبثق من ميزانية الجماعة وتسمى "ميزانية المواطن" والتي من شأنها تسهيل مشاركة المواطن في مسار إعداد ميزانية جماعته، أو ما يصطلح عليه ب: "ميزانية المواطن" بما أن ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة، يصعب فهمها من طرف الجميع، فإن مجلس جماعة الحسيمة ارتأى وضع وثيقة جد مبسطة ومفهومة تحتوي على مجموعة من المعطيات والأرقام تخص المداخل التي ستحصل عليها الجماعة خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستحملها الجماعة لتقديم الخدمات للمواطنين، أي التعبير عن السياسات العمومية الترابية للجماعة، بشكل رقمي وعملي، يساعد وبشكل أفضل الخيارات والعراقل التي تواجهها الجماعة.

هذه الوثيقة "الميزانية التشاركية"

# الهدف من ميزانية المواطن

الهدف من هذه الوثيقة هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد مختلف مواد الجماعات الترابية برسم كل سنة مالية، من أجل تحقيق اندماج حقيقي للمواطن بما يضمن مشاركته الفاعلة في المشروع التنموي وانشأن العام المحلي.

# هيكألة ميزانية الجماعة



# الميزانية الرئيسية

الجزء الثاني  
التجهيز

الجزء الأول  
التسيير

المصاريف

المداخيل

المصاريف

المداخيل

الباب

الفصل

البرنامج

المشروع

السطر

الميزانية الملحقة

الحسابات الخصوصية

# تعريف الميزانية

حسب المادة 152 من القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق

بالجماعات هي "وثيقة يقدر ويؤذن بموجبها، بالنسبة لكل سنة مالية

مجموع موارد وتكاليف الجماعة".

كما أنها تعتبر وثيقة للتدبير، تقرر بموجبها الترخيص المسبق للالتزام

بالنفقات وصرفها في حدود التقديرات المقبولة برسم السنة المالية

المقبلة.

الميزانية كذلك وثيقة للبرمجة ومخطط عمل قصير المدى يعرف التدخل

المالي للجماعة ويعمل على تقييد الأنشطة المالية الآتية للجماعة

باستحضار الاهداف المسطرة والوسائل المتوفرة في إطار برنامج

متوسط المدى

تعتبر هذه الوثيقة الأكثر اهمية في السنة، لانها ترهن أداء الجماعة اتجاه

الساكنة.

النصوص المؤظرة  
لعملية إعداد  
الميزانية

تخضع المالية الجماعية إلى مقتضيات دستورية وتشريعية وتنظيمية تشكل في مجملها ترسانة قانونية متكاملة وضابطة لتدبيرها المالية والجبائية والمحاسبية

## القوانين

القانون رقم  
47.06 المتعلق  
بجبايات  
الجماعات المحلية

القانون رقم  
47.06 المتعلق  
بجبايات الجماعات  
المحلية

القانون  
التنظيمي رقم  
223.21 المتعلق  
بالجماعات

القانون رقم  
32.23 المتعلق  
بالحق في  
الحصول على المعلومات

القانون رقم  
92.11 المتعلق بتحديد  
مسؤولية  
الأميرين بالصرف  
والمراقبين لمحاسبين  
العموميين

القانون رقم  
32.23 المتعلق  
بالحق في  
الحصول على المعلومات

## المراسيم

مرسوم رقم 1.21.312 صادر في 3 يوليوز 1121 بتحديد الحد الأدنى لحصة التنشيط المحلي المخصصة للمقاطعات

مرسوم رقم 1.21.152 صادر بتاريخ 13 نونبر 1121 بسن نظام للمحاسبة العمومية للجماعات ومؤسسات التعاون بين الجماعات

مرسوم رقم 1.21.113 صادر في 11 يونيو 1121 بتحديد كفاءات إدراج توازنات ميزانية الجماعة والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في بيان مجمع.

مرسوم رقم 1.21.119 صادر في 1 يونيو 1121 بتحديد القواعد التي يخضع لها عمليات الاقتراضات التي تقوم بها الجماعة.

مرسوم رقم 1.21.123 صادر في 11 يونيو 1121 بتحديد كفاءات إيداع أموال الجماعة لدى الخزينة العامة للمملكة

مرسوم رقم 1.21.111 صادر في 11 يونيو 1121 بتحديد طبيعة وكفاءات إعداد ونشر المعلومات والمعطيات المضمنة في القوائم لمحاسبية والمالية لمنصوص عليها في المادة 115 من القانون التنظيمي 223.21 المتعلق بالجماعات

مرسوم رقم 1.21.122 صادر في 11 يونيو 1121 بتحديد كفاءات منح التسبيقات المالية من طرف الدولة لفائدة الجماعة و تسديدها

مرسوم رقم 1.21.121 صادر في 11 يونيو 1121 بتحديد كفاءات وشروط حصر النتيجة العامة لميزانية الجماعة.

مرسوم رقم 1.29.321 صادر  
بتاريخ 11 يونيو 1129 بتحديد شروط  
وكيفيات تحويل الاعتمادات المفتوحة  
في ميزانية الجماعة

مرسوم رقم 1.29.323 صادر  
بتاريخ 11 يونيو 1129 بتحديد  
إجراءات ترحيلا لاعتمادات  
المفتوحة في ميزانية الجماعة

مرسوم رقم 1.29.311 صادر.  
بتاريخ 11 يونيو 1129 بتحديد  
مضمون البرمجة الممتدة على ثلاث  
سنوات الخاصة بميزانية الجماعة  
وكيفيات إعدادها.

مرسوم رقم 1.29.329 صادر  
بتاريخ 11 يونيو 1129 بتحديد قائمة  
الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية  
الجماعة المعروضة على لجنة  
الميزانية والشؤون المالية والبرمجة

مرسوم رقم 1.21.311 صادر في 11  
مارس 1123 يتعلق بالصفقات  
العمومية.

# المبادئ العامة للميزانية



## ✓ مبدأ وحدة الميزانية

تشمل الميزانية مجموع موارد وتحملات الجماعة

## ✓ مبدأ سنوية الميزانية

تبتدئ السنة المالية في فاتح يناير وتنتهي في 31 ديسمبر .

## ✓ مبدأ تخصيص الاعتمادات

تفتح الاعتمادات برسم أبواب وفصول وبرامج ومشاريع معينة ولا يمكن

تنفيذها إلا في إطار التخصيص

## ✓ مبدأ عدم المقاصة

لا يمكن رصد مدخول من مداخل الجزء الأول لنفقة من هذا الجزء

## ✓ مبدأ التوازن

يجب أن تكون الميزانية متوازنة بين المداخل و النفقات بكل من الجزء

الأول والثاني.

## ✓ مبدأ احترام الترخيصات

يجب أن تظل الالتزامات بالنفقات في حدود ترخيصات الميزانية

مراحل وضع  
الميزانية  
واعتمادها

تحضر الميزانية من لدن رئيس الجماعة، ويتم اعدادها على أساس  
برمجة تمد على ثلاث سنوات لمجموع موارد وتكاليف الجماعة طبقا  
لبرنامج عمل الجماعة وتحيين هذه البرمجة كل سنة لملائمتها مع  
تطور الموارد والتكاليف والاعتماد على المصالح الادارية للجماعة  
وفق الإطار التوجيهي العام والاجراءات والضوابط المتعلقة  
باعداد الميزانية واعتمادها من طرف المجلس المحلية ويتناول هذا  
المحور النقط التالية :

✓ وضع تقديرات المداخيل والنفقات

✓ الحفاظ على توازن الميزانية

✓ تحضير الميزانية من طرف الرئيس

✓ عرض مشروع الميزانية على المجلس من أجل التصويت عليها

واعتمادها

✓ عرض الميزانية على التأشير من طرف العامل

✓ ميزانية معتمدة

**في اطار تكريس الشفافية ومبادئ الحكامة، توضع**

**الميزانية رهن اشارة العموم بأي وسيلة من وسائل**

**الاشهار طبقا للمادة 194**

مشروع ميزانية  
السنة المالية  
2022

# مجموع ميزانية التسيير للسنة المالية 2022

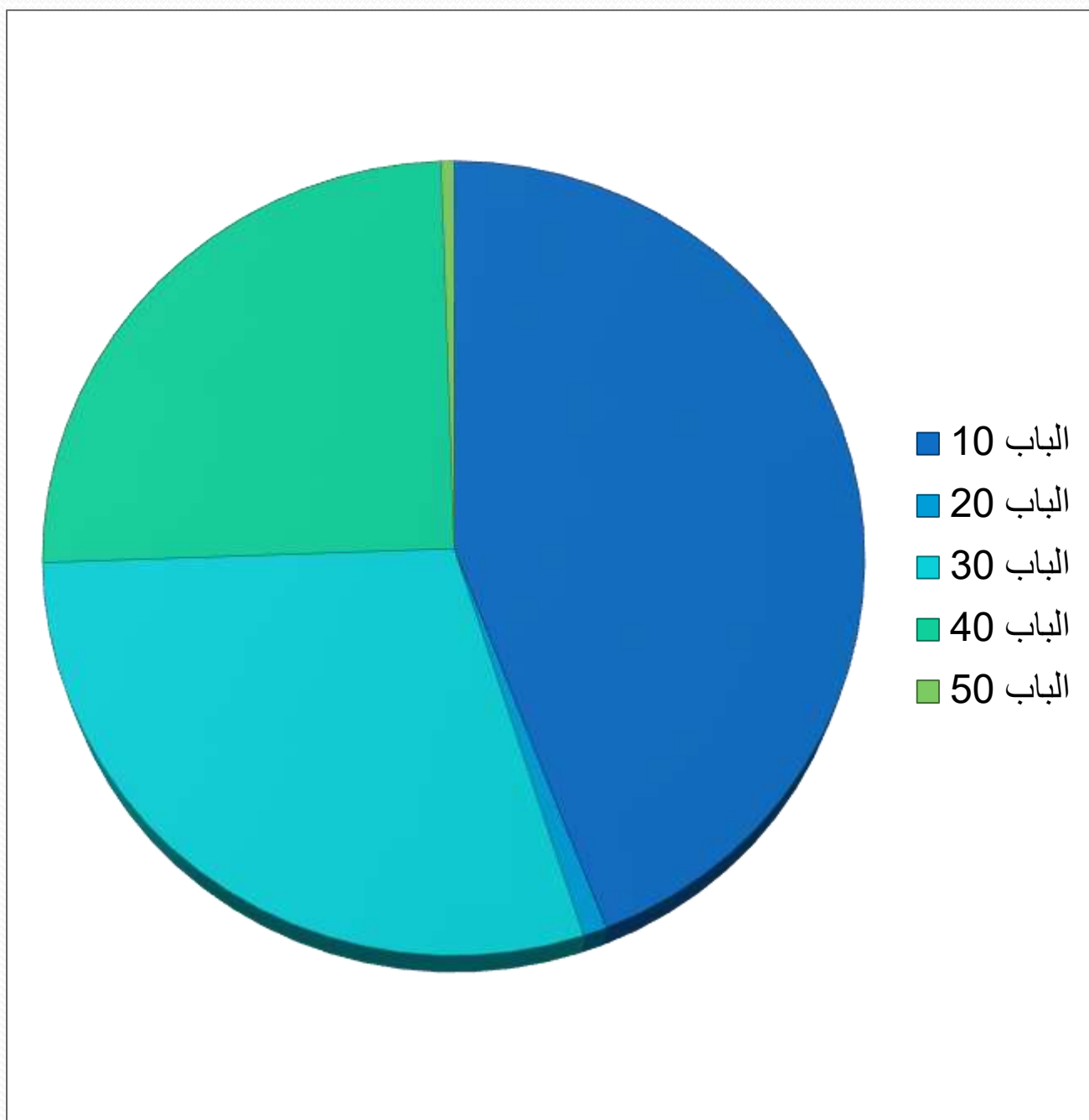
المبلغ بالدرهم	أبواب المداخل
33 735 405,00	الباب 10
703 100,00	الباب 20
22 492 000,00	الباب 30
19 146 000,00	الباب 40
400 000,00	الباب 50
	<b>أبواب المصاريف</b>
37 661 100,00	الباب 10
6 250 000,00	الباب 20
10 000 000,00	الباب 30
0	الباب 40
17 007 205,00	الباب 50
5 498 200,00	الباب 60
<b>152 953 010,00</b>	<b>المجموع</b>

# المدائح

## توزيع المداخيل حسب الأبواب

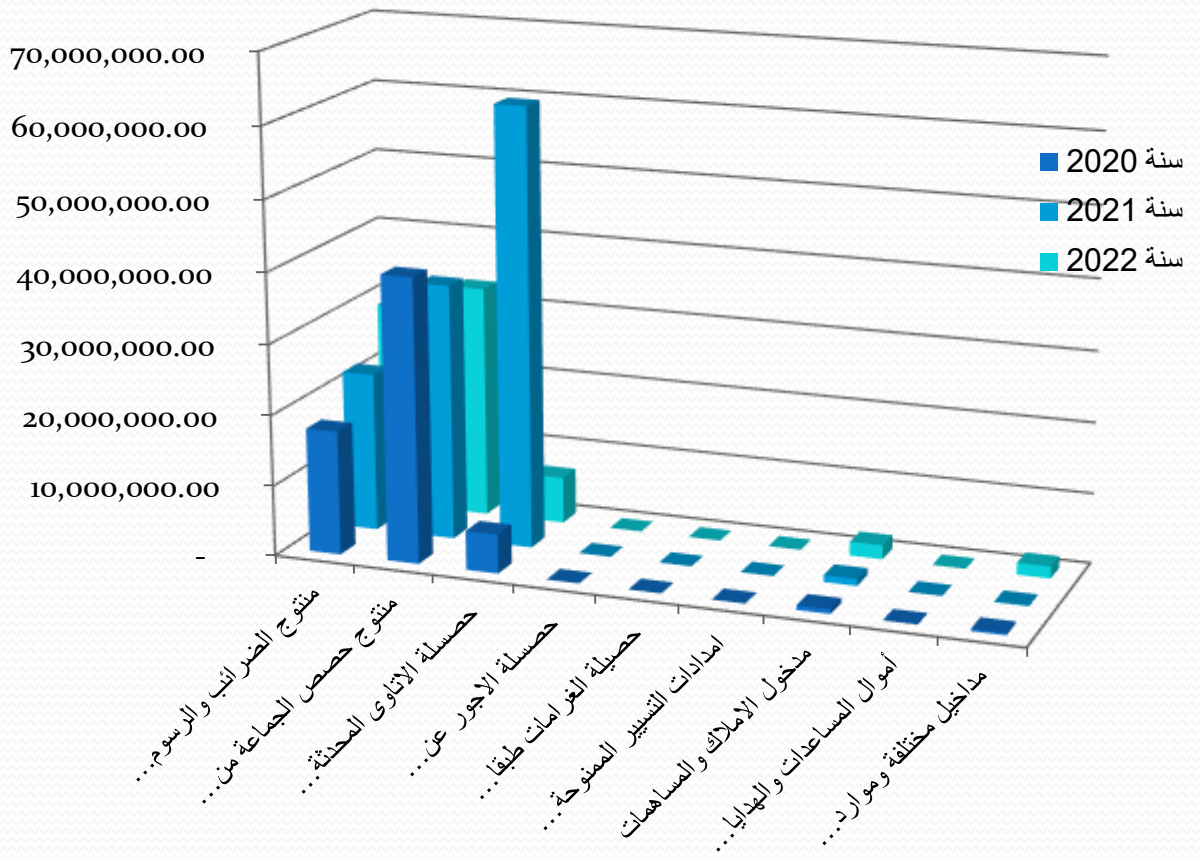
مجموع المداخيل	نوع المصاريف	الابواب
33 735 405.00	مداخيل التسيير	الباب 10
703 100.00	مجال الشؤون الاجتماعية	الباب 20
22 492 000.00	مجال الشؤون التقنية	الباب 30
19 146 000.00	مجال الشؤون الاقتصادية	الباب 40
400 000.00	مجال الدعم	الباب 50
76 476 505.00	المجموع	

# توزيع المداخل حسب أبواب الميزانية

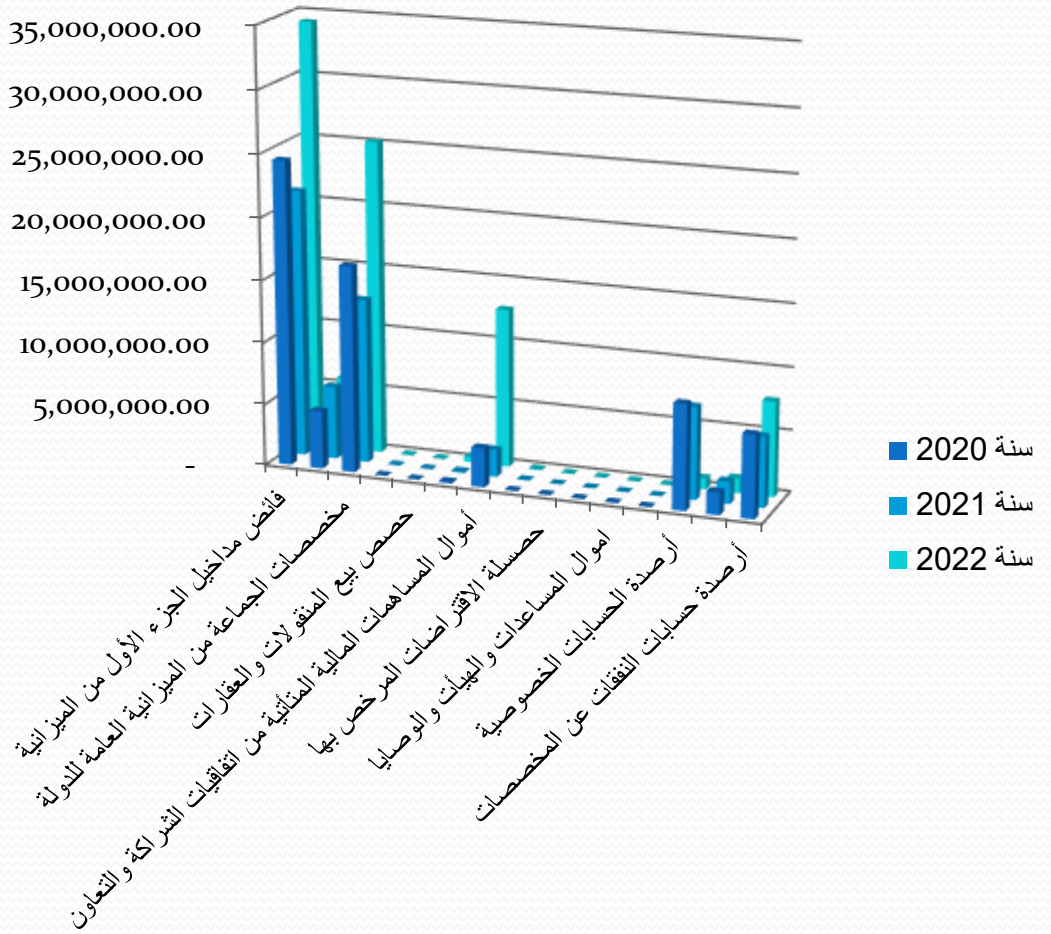




# مبيان الانجازات في موارد التسير



# مبيان الانجازات في موارد التجهيز

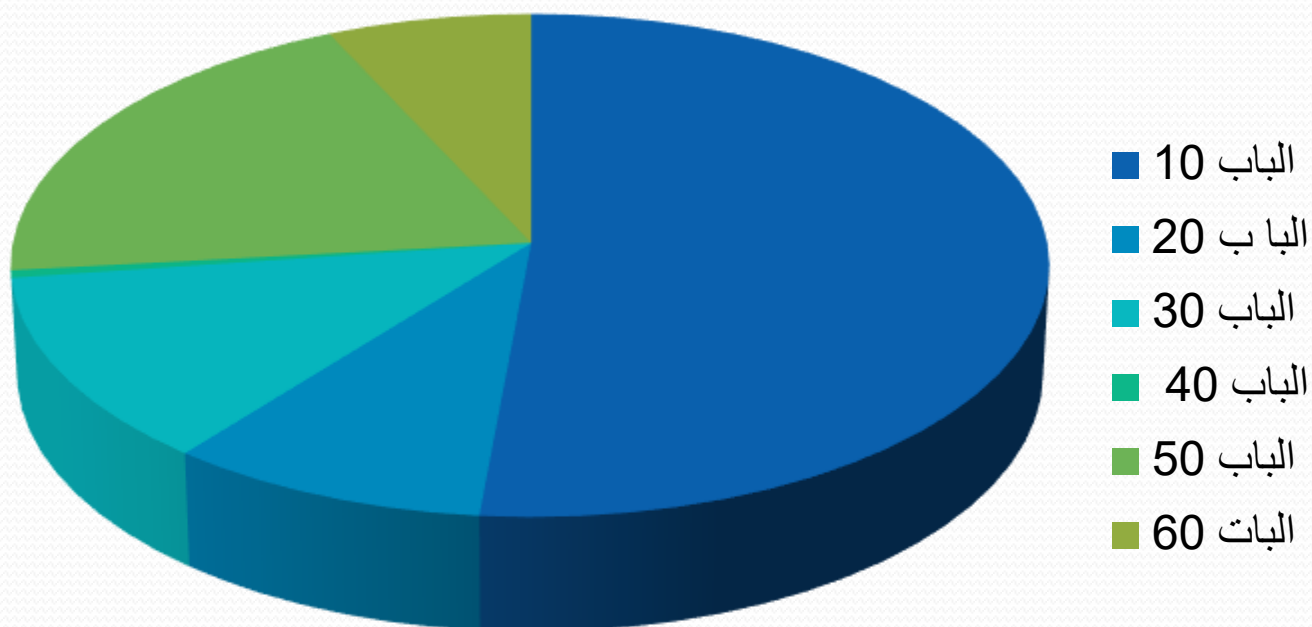


# المصاريِف

# توزيع المصاريف حسب الأبواب

المبلغ بالدرهم	نوع المصاريف	الأبواب
37 661 100,00	الإدارة العامة الأنشطة المتعلقة بالمجلس و بتسيير الموظفين والأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى والديون	الباب 10
6 250 000,00	مجال الشؤون الاجتماعية	الباب 20
10 000 000,00	مجال الشؤون التقنية	الباب 30
0	النشاط التجاري إعانات للتعاونيات	الباب 40
17 007 205,00	الدعم خلال مصاريف لفائدة الغير	الباب 50
5 498 200,00	دفعات الفائض (صندوق التجهيز الجماعي)	الباب 60
76 476 505.00	المجموع	

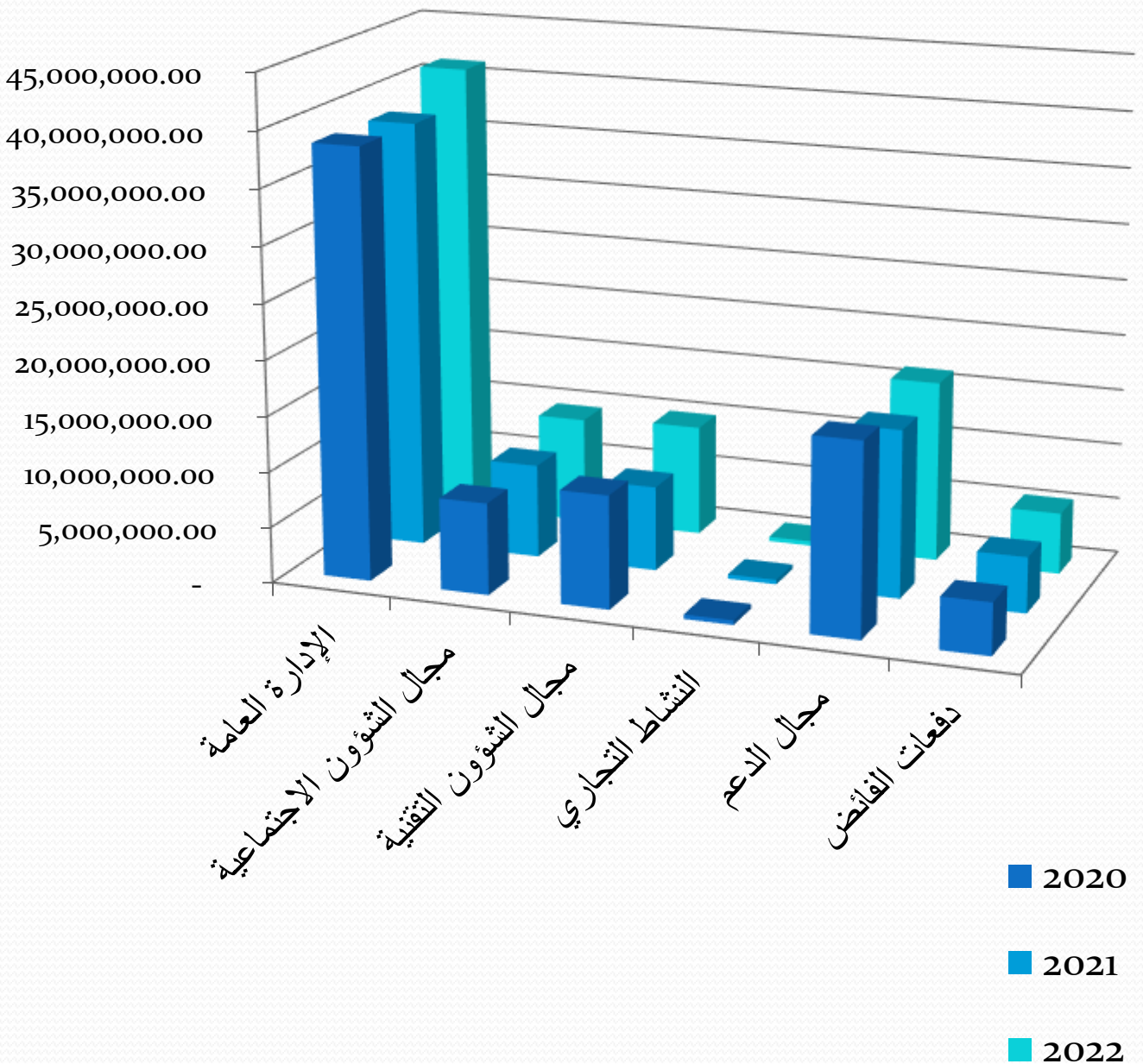
# توزيع المصاريف حسب الأبواب



# تطور مصاريف 2022 خلال ثلاث سنوات 2022- 2021 -2020

2022	2021	2020	نوع المصاريف	الابواب
37 661 100,00	38 399 500,00	38 558 500,00	الإدارة العامة الأنشطة المتعلقة بالمجلس و بتسيير الموظفين والأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى والديون	الباب 10
6 250 000,00	8 400 000,00	8 235 000,00	مجال الشؤون الاجتماعية	الباب 20
10 000 000,00	9 560 000,00	10 150 000,00	مجال الشؤون التقنية	الباب 30
0	400 000,00	400 000,00	النشاط التجاري إعانات للتعاونيات	الباب 40
17 007 205,00	15 052 000,00	17 260 00,00	الدعم خلال مصاريف لفائدة الغير	الباب 50
5 498 200,00	5 011 700,00	4 653 000,00	دفعات الفائض (صندوق التجهيز الجماعي)	الباب 60

# ميزانيات ثلاث سنوات 2022 - 2021 - 2020



# مجموع النفقات الالزامية

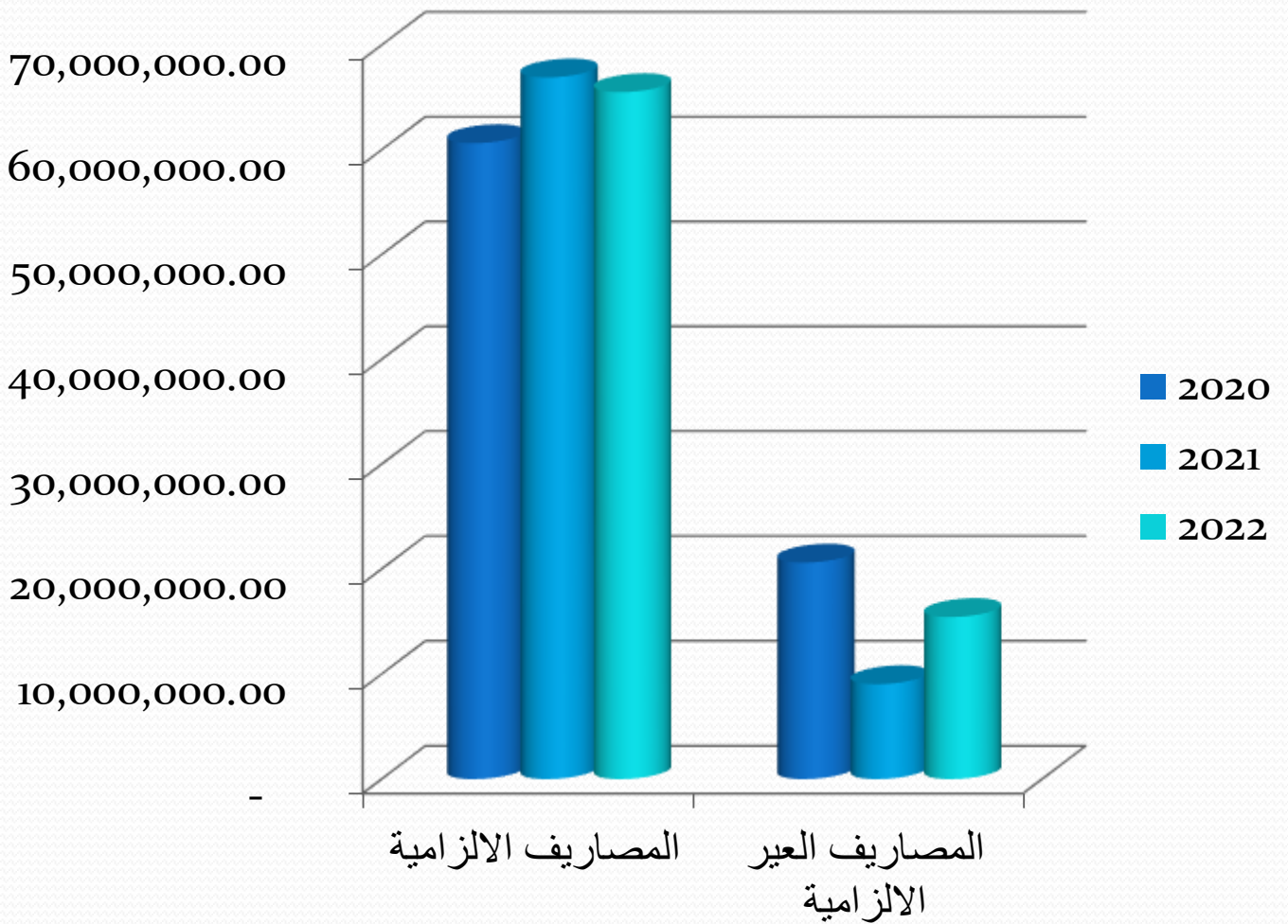
لثلاث سنوات

2022 - 2021 – 2020

	2020	2021	2022
مجموع النفقات الالزامية	60 642 400,00	66 913 900,00	65 506 000,00
مجموع النفقات العير الالزامية	20 614 100,00	9 039 800,00	15 434 600,00



# رسم بياني للنفقات الاجبارية والغير اجبارية لثلاث سنوات 2022 - 2021 - 2020



## مجموع ميزانية التجهيز للسنة المالية 2022

باب المداخل :

الباب 30 : 50,00 درهم

الباب 40 : 150,00 درهم

الباب 50 : 5 498 000.00 درهم

باب المصاريف :

الباب 10 : 5 498 200.00 درهم

## تقديم الحسابات الخصوصية

7 000 000.00	مستحقات الإنارة العمومية
700 000.00	مستحقات الماء

## تلخيص الميزانية للسنة المالية 2022

76.476.505,00 درهم	ميزانية التسيير
5.498.200,00 درهم	ميزانية التجهيز
7.700.000,00 درهم	الحسابات الخصوصية
89.674.705,00 درهم	مجموع الميزانية

**بيان مجمع خاص بتحديد  
كيفية ادراج توازنات ميزانية  
الجماعة والميزانيات الملحقة  
والحسابات الخصوصية برسم  
السنة المالية 2022**

المملكة المغربية  
وزارة الداخلية  
جهة طنجة تطوان الحسيمة  
عمالة إقليم الحسيمة  
جماعة الحسيمة  
المديرية العامة للمصالح  
قسم الشؤون الإدارية والمالية والقانونية

بيان مجمع خاص بتحديد ادراج توازنات ميزانية الجماعة والميزانيات الملحقة والحسابات  
الخصوصية برسم سنة 2022

المصاريف	المدخلات	بيان
		1 - الميزانية
		الجزء الأول
	72 595 078,31	مجموع الموارد
	35 900 703,15	- الضرائب والرسوم المحلية
	32 982 904,00	- حصة الضرائب والرسوم المخصصة من طرف الدولة
	690,00	- مدخول الخدمات
	2 023 332,66	- مدخول الأملاك
	1 687 448,50	- مداخيل مختلفة
72 595 078,31		مجموع النفقات
825 374,20		- نفقات المنتخبين
30 296 630,94		- نفقات الموظفين
1 173 213,75		- نفقات تسديد الديون
24 618 221,52		- النفقات المتعلقة بالالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة
2 030 603,39		- نفقات تنفيذ الاحكام
4 460 000,00		- الاعانات والمساعدات المقدمة للجمعيات
9 191 034,51		- نفقات مختلفة
		الجزء الثاني
	34 304 389,65	مجموع الموارد
	12 776 129,00	- حصيلية الضرائب والرسوم المخصصة من الدولة
	21 038 963,04	- فوالض مالية
	489 297,61	- مداخيل مختلفة
16 843 225,95		مجموع النفقات
426 708,00		- نفقات الأشغال
5 497 755,66		- استهلاك رأسمال الدين المقرض
10 918 762,29		- نفقات مختلفة
89 438 304,26	106 899 467,96	مجموع الميزانية
		2- الحسابات الخصوصية
	602 984,27	1- حسابات مرصودة لأموال خصوصية
	8 275,78	حساب دعم لفائدة المبادرة الوطنية للتنمية البشرية
	573 905,37	حساب: الرسم الزائد على الذبح
		عمارة الرباط
		2- حساب النفقات من المخصصات
7 000 000,00	7 000 058,63	حساب استهلاك الإدارة العمومية
700 000,00	700 056,57	حساب استهلاك الماء الصالح للشرب
		مجموع الحسابات الخصوصية
		3- مجموع الميزانيات الملحقة
		ميزانية ملحقة .....
		ميزانية ملحقة .....
7 700 000,00	8 885 280,62	المجموع العزم
		الموازنة
	115 784 748,58	المدخلات
97 138 304,26		المصاريف
18 646 443,32		القائض الحقيقي الخام

الحسيمة في: الحسيمة  
الرئيس  
نجيب الوزاني

خاتمة

من المؤكد أن المالية المحلية تحتل مكانة مهمة ومحورية في مسار اللامركزية الإدارية باعتبارها الوسيلة الأساسية بتنفيذ سياسات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية على المستوى المحلي.

التدبير الحكامتي للمالية المحلية يفرض على الجماعات تغيير طريقة التعامل مع الميزانية المحلية من مجرد التدبير الحسابي الموزناتي للميزانية إلى تدبير استراتيجي لها وذلك بإخضاع السياسة المالية المحلية لمتطلبات التنمية الاقتصادية المستدامة، كل هذا يعتبر تطور عقلائي جديد عبر اتخاذ جملة من التدابير أهمها :

خلق جسور التواصل مع المواطن وإشراكه في التدبير المالي المحلي وذلك بتبسيط وثيقة ميزانية الجماعة حتى يتسنى له فهمها جيدا، وهذا ما يطلق عليه اسم "ميزانية المواطن".

الرئيس



الرئيس  
نجيب الوزاني